

Análisis del sector para la contratación Venta del material sobrante del proceso productivo y demás elementos relacionados en la descripción de la presente solicitud, incluido el servicio de recolección, clasificación, alistamiento, cargue y transporte de los mismos.

INTRODUCCION

La Imprenta Nacional de Colombia (INC), transformada en Empresa Industrial y Comercial del Estado por la Ley 109 de 1994, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera. Su propósito principal es desarrollar actividades de naturaleza industrial, comercial o de gestión económica bajo las reglas del derecho privado, salvo las excepciones que dicte la ley. vinculada al Ministerio del Interior.

Adicional a lo anterior, es importante mencionar que de conformidad con lo establecido en el artículo 14 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 93 de la Ley 1474 del 2011, las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, que desarrollen actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados, se regirán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales, es decir se rigen por las normas del derecho privado.

Ahora bien, la Ley 489 de 1998, indicó de manera clara el régimen jurídico aplicable a los contratos celebrados por las empresas industriales y comerciales del Estado, precisando en su artículo 93 lo siguiente:

ARTICULO 93. RÉGIMEN DE LOS ACTOS Y CONTRATOS. Los actos que expidan las empresas industriales y comerciales del Estado para el desarrollo de su actividad propia, industrial o comercial o de gestión económica se sujetarán a las disposiciones del Derecho Privado. (...)

Teniendo en cuenta la normatividad citada, nuestros procesos contractuales no se rigen por el Estatuto General de la Contratación Pública, sino por el derecho privado, sin perjuicio de observar e implementar los principios generales consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política.

Por lo anterior la Imprenta Nacional de Colombia aplica el derecho privado en su actuación contractual que se rige por los principios de transparencia, planeación, economía, selección objetiva y demás principios aplicables al ejercicio de la administración pública, procesos que se encuentra indicados en el manual de contratación (Resolución 002 de 2023).

De acuerdo a la responsabilidad dada al Grupo Adquisiciones, en el punto 5.3 de la Resolución 019 del 13 de abril de 2026, cuyo objetivo es:

“Gestionar, coordinar y controlar integralmente el proceso de adquisición de bienes, obras y servicios de la Imprenta Nacional de Colombia, garantizando el cumplimiento del principio de planeación, la selección objetiva, la eficiencia del gasto, la gestión de riesgos contractuales y la trazabilidad de las actuaciones, conforme al régimen contractual especial de la entidad y al Manual de Contratación vigente”.

2. OBJETO

Venta del material sobrante del proceso productivo y demás elementos relacionados en la descripción de la presente solicitud, incluido el servicio de recolección, clasificación, alistamiento, cargue y transporte de los mismos.

3. ANALISIS ECONOMICO DEL SECTOR

Según cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), durante el primer trimestre de 2026 la economía colombiana mantuvo una senda de crecimiento moderado, consolidando la recuperación observada desde finales de 2025. El Producto Interno Bruto (PIB) registró una variación anual cercana al 2,8 % - 3,1 %, impulsada principalmente por el dinamismo del consumo de los hogares, el comercio, las actividades de servicios y una recuperación gradual de algunos sectores productivos. Este comportamiento reflejó una economía más estable frente a los años anteriores, aunque aún condicionada por factores fiscales y financieros que limitan un crecimiento más acelerado.

La inflación continuó mostrando una tendencia descendente durante los primeros meses de 2026, ubicándose en niveles cercanos al 4 %, acercándose progresivamente a la meta establecida por el Banco de la República. Esta reducción inflacionaria favoreció una mejora gradual en el poder adquisitivo de los hogares y permitió un entorno de consumo más dinámico, especialmente en bienes y servicios de demanda básica. En este contexto, la autoridad monetaria inició una flexibilización progresiva de la política monetaria mediante reducciones graduales en las tasas de interés, aunque manteniendo una postura prudente frente a riesgos asociados al comportamiento de los precios y la volatilidad internacional.

En materia laboral, el mercado de trabajo presentó señales de estabilidad y leve fortalecimiento. La tasa de desempleo nacional se mantuvo en niveles de un dígito, apoyada principalmente por la generación de empleo en actividades comerciales, servicios, construcción y sectores asociados al consumo interno. No obstante, persisten desafíos estructurales relacionados con la informalidad laboral y la baja productividad en algunos segmentos económicos, factores que continúan afectando la consolidación de un crecimiento sostenido del ingreso de los hogares.

Respecto al comportamiento cambiario, el peso colombiano mantuvo episodios de volatilidad durante el inicio de 2026, influenciado por factores externos como las decisiones de política monetaria de economías desarrolladas, el comportamiento de los precios internacionales de materias primas y la percepción de riesgo sobre mercados emergentes. A pesar de ello, la tasa de cambio presentó una mayor estabilidad frente a los niveles observados en años anteriores, reduciendo parcialmente las presiones sobre costos de importación y contribuyendo a mejorar las expectativas empresariales.

Desde el punto de vista fiscal, el Gobierno Nacional continuó enfrentando restricciones derivadas del déficit fiscal y de los compromisos asociados al servicio de la deuda pública, lo que limitó el margen para implementar políticas expansivas de gran escala. En consecuencia, la dinámica económica siguió dependiendo principalmente de la demanda interna y de la recuperación progresiva de la inversión privada, en un entorno marcado por cautela empresarial y ajustes presupuestales en distintos sectores.

En conjunto, el panorama macroeconómico del primer trimestre de 2026 evidenció una economía colombiana en proceso de consolidación de su recuperación, con inflación en descenso, condiciones financieras gradualmente más favorables y una demanda interna más activa. Para los estudios de

mercado, este escenario sugiere la importancia de estrategias enfocadas en eficiencia operativa, segmentación de clientes, control de costos y adaptación a consumidores que continúan mostrando sensibilidad frente al precio y al entorno económico.

3.1 COMPORTAMIENTO SECTOR SERVICIOS COLOMBIA

Durante el primer trimestre de 2026, el sector servicios en Colombia mantuvo un comportamiento favorable y continuó consolidándose como uno de los principales impulsores de la actividad económica nacional. De acuerdo con información del DANE y de la Encuesta Mensual de Servicios (EMS), la mayoría de los subsectores reportaron variaciones positivas en ingresos y generación de empleo, reflejando la recuperación gradual de la demanda interna y el fortalecimiento de actividades empresariales y tecnológicas. Las actividades terciarias —que incluyen comercio, transporte, alojamiento, servicios administrativos, telecomunicaciones, educación, salud y servicios profesionales— continuaron aportando de manera significativa al crecimiento del Índice de Seguimiento a la Economía (ISE) y del Producto Interno Bruto (PIB) durante los primeros meses del año.

Este comportamiento positivo estuvo impulsado principalmente por el crecimiento de servicios empresariales, actividades de apoyo administrativo, tecnologías de la información, telecomunicaciones y servicios asociados a procesos de transformación digital. Asimismo, sectores como salud, educación y servicios públicos mantuvieron una dinámica estable, favorecida por el gasto institucional y la continuidad de proyectos públicos y privados. Aunque algunas ramas relacionadas con alojamiento, gastronomía y entretenimiento presentaron crecimientos más moderados, el conjunto del sector servicios mantuvo niveles positivos de ingresos y demanda, consolidándose como uno de los segmentos más resilientes de la economía colombiana.

En términos macroeconómicos, las actividades de servicios contribuyeron de forma importante al crecimiento económico observado en el primer trimestre de 2026, período en el cual el PIB nacional presentó una expansión cercana al 2,2 % - 2,5 %. La estabilidad inflacionaria y la reducción gradual de las tasas de interés favorecieron el consumo de hogares y empresas, generando un entorno más dinámico para la prestación de servicios especializados, tecnológicos y administrativos. Adicionalmente, el fortalecimiento del comercio digital y la tercerización de procesos empresariales continuaron impulsando la demanda de soluciones logísticas, tecnológicas y de soporte corporativo.

31.1 SUBSECTOR SERVICIOS DE RECICLAJE

Con base en la Cuenta de Economía Circular y los reportes macroeconómicos del DANE actualizados al primer trimestre de 2026, el sector del reciclaje y la gestión de residuos consolida su relevancia estructural en el país, representando formalmente el 1,53% del Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia. Este indicador refleja una fuerte dinámica de formalización de la economía circular, apalancada por una cadena productiva que ya genera más de 250.000 empleos directos en la transformación de materiales y vincula activamente a unas 100.000 personas en los procesos de recolección y clasificación base. La consolidación de este sector responde directamente a las exigencias normativas de sostenibilidad que obligan a las entidades públicas y privadas a reincorporar excedentes en nuevos ciclos de valor.

Durante los primeros tres meses de 2026, mientras que la economía nacional reportó un crecimiento moderado del 2,2%, las actividades generales de la Industria Manufacturera avanzaron un 2,9%,

sirviendo de motor y principal comprador para los materiales recuperados de post-consumo e industriales. Aunque subsectores de la imprenta y el papel registraron ajustes coyunturales, la demanda corporativa por la gestión e inclusión de materias primas reciclables (como el aluminio de planchas litográficas, cartón y plásticos) mantuvo un ritmo operativo constante. Para procesos contractuales orientados a la recolección, clasificación y transporte de mermas, estos datos confirman que el mercado de la recuperación en Colombia cuenta con un ecosistema empresarial robusto, maduro y con la capacidad logística requerida para competir.

4. CÓDIGOS UNSPSC

76121500 - Recolección y disposición de basuras

2. ANALISIS TECNICO

A continuación, se presenta la necesidad a contratar:

<i>Descripción del bien o servicio</i>	<i>Unidad de Medida*</i>	<i>Cantidad*</i>
PAPEL EN TIRAS O SEGUNDAS BONES Y ESMALTADOS	Kilo	
SABANA DE PAPEL BOND	Kilo	
RETAL DE ARCHIVO Y PAPELERIA EN GENERAL	Kilo	
PLANCHAS LITOGRAFICAS USADAS, SOBRANTES E INSERVIBLES	Kilo	
CHATARRA FERROSA	Kilo	
MATERIAL PLASTIFICADO	Kilo	
MOÑO ARCHIVO	Kilo	
RETAL POLIPROPILENO (DRAY MATE O BRILLANTE)	Kilo	
PAPEL EN TIRAS Y/O RETAL DE PAPEL PERIODICO	Kilo	

3. MARCO REGULATORIO

- RESOLUCIÓN N° 002 DEL 25 DE ENERO DE 2023; "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL MANUAL DE CONTRATACIÓN DE LA IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES".

4. ANALISIS DE LA OFERTA

A continuación, se presenta un listado de fabricantes, distribuidores y proveedores de insumos para impresión gráfica en Colombia. Incluye empresas multinacionales con operaciones locales y distribuidores nacionales y regionales, tienen inscrito lo códigos CIU:

- CIU: 3830 (Recuperación de materiales)

Nombre de la Empresa / Organización	Correo Electrónico (Email)
Ekored (Enka de Colombia)	contacto@ekored.co
Reciclajes Verde Azul S.A.S.	comercial@verdeazul.com.co
Asei S.A.S. (Gestión Integral de Residuos)	servicioalcliente@asei.com.co
Asociación de Recicladores de Bogotá (ARB)	contacto@arb.org.co
Geofuturo S.A.S.	proyectos@geofuturo.com
Recuperadora de Papeles y Cartones (Recupapel)	info@recupapel.com.co
Lito S.A.S. (Excedentes Industriales y Metales)	servicioalcliente@lito.com.co
Asercol S.A.S. (Ambientales)	comercial@asercol.com.co
Soluciones Ambientales de Colombia (Solam)	proyectos@solam.com.co
Reciclar S.A.S.	info@reciclarsa.com
Manejo Integral de Residuos S.A. (Mirasas)	comercial@mirasa.com.co
Emaús Colombia (Reciclaje Industrial)	contacto@emaus.org.co
Planta de Residuos y Reciclaje de Occidente	ventas@recicladedeoccidente.com

Nombre de la Empresa / Organización	Correo Electrónico (Email)
Metales y Reciclajes del Centro S.A.S.	logistica@metalesdelcentro.com
Recicladora Nacional de Colombia	comercial@recicladoranacional.co
Inversiones Ambientales de Colombia (Inveram)	proyectos@inveram.com.co
Gira S.A.S. (Gestión de Excedentes)	info@gira.com.co
Ecoentorno Unidad de Negocios S.A.S.	servicioalcliente@ecoentorno.com.co
Asociación Nacional de Recicladores (ANR)	direccion@anr.org.co
Comercializadora de Papeles y Metales (Copam)	ventas@copam.com.co

5. ANALISIS DE LA DEMANDA

En este aparte se analizan las contrataciones similares de entidades públicas y de la Imprenta Nacional de Colombia, con el fin de establecer si existe una costumbre del Estado en la adquisición de estos bienes.

6.1 ANTECEDENTES EN LA CONTRATACIÓN SIMILAR AL OBJETO CONTRACTUAL ACTUAL.

Para realizar el análisis de la demanda en la Imprenta Nacional de Colombia, se consultó en SECOP II aquellos procesos que involucran objetos similares al de la presente contratación, con el fin de demostrar que este tipo de contratación es una conducta recurrente del estado colombiano.

- Al verificar en la Plataforma de SECOP II, se encuentran los siguientes procesos con objeto similar a las del presente proceso.

ENTIDAD	CONTRATO No.	OBJETO	VALOR
ALCALDIA MUNICIPAL DE GINEBRA	SAMC-002-2026 (Manifestación de interés (Menor Cuantía)) (Presentación de oferta)	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LLEVAR A CABO LOS SERVICIOS DE IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO AL PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS PGIRS DENTRO DEL PROGRAMA DE SANEAMIENTO BÁSICO DEL MUNICIPIO D	COP 26.000.000

CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA - CORALINA	SAMC-002-202	Prestación de servicios para el manejo integral de residuos sólidos en Johnny Cay Regional Park, en el marco de la implementación del Plan de Gestión integral de Residuos Sólidos de Johnny Cay, el cua	322.860.000 COP
ALCALDIA MUNICIPAL SAN CARLOS	CSA-021-2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL MUNICIPIO DE SAN CARLOS - ANTIOQUIA EN LA ZONA URBANA Y EN LOS CORREGIMIENTOS DE PUERT	400.000.000 COP